



**ИНСПЕКЦИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
(Инспекция госохраны ОКН РА)**

П Р И К А З

«22» февраля 20 19 года

№ 24

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных
требований законодательства в области сохранения, использования,
популяризации и государственной охране объектов культурного
наследия на 2019 год**

В соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2019 год (далее - Программа) согласно приложения к настоящему приказу.

2. Главному специалисту 1 разряда Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай Телекову Г.С. обеспечить размещение Программы на официальном сайте Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай А.В. Базайченко.

Начальник

С.Н. Очурдяпов

Утвержден
приказом Инспекции по государственной охране
объектов культурного наследия

Республики Алтай
от «22» 01 2019 года № 24

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований, установленных
законодательством Российской Федерации в области государственной
охраны объектов культурного наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской Федерации на 2019 год

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящая программа разработана в целях реализации:

1) Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

2) Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

2. Настоящая программа разработана для осуществляемой Инспекцией по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай (далее – Инспекция) государственной функции по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Алтай (далее – государственный надзор), включающей в себя:

1) федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – федеральный государственный надзор);

2) региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор).

3. Для целей настоящей программы используются следующие основные понятия:

1) «подконтрольные объекты» – объекты культурного наследия, представляющие собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющиеся неотъемлемой частью всемирного

культурного наследия, определенные в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ;

2) «подконтрольные субъекты» – органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора;

3) «обязательные требования» – требования, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай в области охраны объектов культурного наследия;

4) «охраняемые законом ценности»:

сохранность объектов культурного наследия;

обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления, безопасность государства, свобода экономической деятельности;

5) «подконтрольная среда» – состояние охраняемых законом ценностей;

6) «профилактическое мероприятие» – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Инспекцией в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

реализация, в том числе в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

7) «Административный регламент» – Административный регламент исполнения Инспекцией государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Алтай» утвержден приказом Инспекции от 22.11.2017 № 2.

Настоящая программа разработана с учетом положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению

стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11) (далее – Стандарт профилактики обязательных требований), и представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причини факторов несоблюдения обязательных требований, а также создание и развитие системы профилактики.

4. Профилактические мероприятия, определенные в соответствии с настоящей программой, реализуются в отношении неопределенного круга лиц, относящихся к подконтрольным субъектам.

Настоящая программа состоит из аналитической части, плана мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год, проекта плана мероприятий на плановые 2020 - 2021 годы, целевых (отчетных) показателей на 2019 год и проекта целевых (отчетных) показателей на плановые 2020 - 2021 годы.

Раздел 2. Цели и задачи программы, целевые показатели программы

5. Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

6. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников Инспекции, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Инспекцией, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Инспекцией профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

7. Целевые показатели реализации настоящей программы приведены в приложении № 1 к настоящей программе.

Раздел 3. Описание и анализ текущего состояния подконтрольной среды, проблем, на решение которых направлена программа и существующей системы профилактических мероприятий

8. На территории Республики Алтай поставлено на государственную охрану:

- 1) 118 объектов культурного наследия федерального значения;
- 2) 168 объектов культурного наследия регионального значения;
- 3) 1 объект культурного наследия местного значения.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) своевременное не извещение собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и не принятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного без разрешения и согласования органов охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований,

что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Определенная настоящей программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольных субъектов с репрессивной на профилактическую.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Кроме того, с учетом специфики предмета государственного надзора, установленного пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ, подконтрольные субъекты не образуют специфической группы, объединенной по принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

Также, в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств, при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить более-менее постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет. Указанные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Инспекцией по следующим направлениям:

- 1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных Инспекцией проверках и их результатах на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Инспекции), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Инспекции перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

2.1) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, вовремя и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Инспекции текста Административного регламента;

3) размещение на официальном сайте Инспекции в открытом доступе перечней, расположенных на территории Республики Алтай объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), выявленных объектов культурного наследия, а также границах территорий, границах зон охраны, предметах охраны и выданных охранных обязательствах;

4) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Инспекции методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований при эксплуатации объектов культурного наследия;

5) регулярное проведение (принятие участия в проведении) семинаров по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора, проведение выездных совещаний с органами местного самоуправления, в том числе организацией личного приема субъектов предпринимательской деятельности;

6) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Инспекцию обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Инспекцией приемные дни;

7) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Инспекцией ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранный документ, является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранный документ направляется Инспекцией всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав, для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранных обязательств. Копия охранных обязательств должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного, работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав отнесена настоящей программой профилактическим мероприятием, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Раздел 3.1. Перечень программных мероприятий

9.1. Программой определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Инспекции перечня правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

2) информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных

требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Инспекцией государственного надзора и размещение на официальном сайте Инспекции соответствующих обобщений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Инспекцией;

6) разъяснительная работа относительно процедур контроля (надзора);

7) создание интерактивных сервисов, обеспечивающих, взаимодействие с подконтрольными субъектами.

Предусмотренные частью 4 статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого Инспекцией государственного надзора федеральным и региональным законодательством такие мероприятия не предусмотрены.

Обязательность использования предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ проверочных листов при проведении плановых проверок для осуществляемого Инспекцией государственного надзора соответствующими нормативными правовыми актами не установлена, в связи с чем данное направление при определении перечня программных мероприятий в настоящей программе не рассматривается.

9.2. Перечни обязательных требований, включают в себя, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Алтай в области охраны объектов культурного наследия, соблюдение которых является предметом государственного надзора, в том числе требования:

1) к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

2) градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

3) к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

4) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению

сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 данного Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

5) к осуществлению подконтрольными субъектами мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки Инспекции при осуществлении мероприятий по государственному надзору, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного надзора.

План-график программных мероприятий с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленными целями приведен в приложении № 2 к настоящей программе.

Раздел 4. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактической работы

9. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических нарушений обязательных требований, в Инспекции, являются:

- 1) Начальник Инспекции;
- 2) Заместитель начальника Инспекции.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы

11. Реализация программы в течение всего срока ее действия осуществляется Инспекцией за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, выделяемых на обеспечение деятельности Инспекции.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации программы

12. Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы, установленных на соответствующий календарный год согласно приложению № 1 к настоящей программе, определяемых по следующей формуле:

$$П_i = \frac{П_{i \text{ факт}}}{П_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

$П_i$ = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$П_{i \text{ факт}}$ = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$П_{i \text{ утв.}}$ = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%$, но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	

2	количество проведенных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	абсолютное значение количества плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в отчетном периоде	1. план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий календарный год; 2. форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	0
3	количество выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	абсолютное значение количества охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, выданных в отчетном периоде	журнал учета выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	5

ПРОЕКТ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

реализации программы проведения Инспекцией по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на плановый 2020 - 2021 годы

Номер показателя	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Источник информации для определения значения показателя	Целевые значения	
				2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1	доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем	$\text{ОКН уд\%} = (\text{ОКН уд} / \text{ОКН общ} \times 100\%, \text{ где}$ $\text{ОКН уд\%} - \text{значение показателя};$ $\text{ОКН уд} - \text{количество}$	1. единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр); 2. мониторинг данных	100	100

	количестве объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения и местного (муниципального) значения, расположенных на территории Республики Алтай	объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, находящихся на территории Республики Алтай; ОКН общ – общее количество объектов культурного наследия, находящихся на территории Республики Алтай	об объектах культурного наследия		
2	количество проведенных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	абсолютное значение количества плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в отчетном периоде	1. план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий календарный год; 2. форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	1	1
3	количество выданных охранных обязательств или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	абсолютное значение количества охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, выданных в отчетном периоде	журнал учета выданных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр	10	20

Приложение № 2
к программе профилактики нарушений
обязательных требований, установленных законодательством
Российской Федерации в области государственной охраны
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации на 2019 год

ПЛАН-ГРАФИК

**профилактических мероприятий по реализации программы проведения Инспекцией по государственной охране
объектов культурного наследия Республики Алтай профилактики нарушений обязательных требований
в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	обеспечение наполнения раздела «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай (далее – Инспекция) в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Инспекции) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции

2.	ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Алтай, в соответствии с установленным порядком	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	Заместитель начальника Инспекции
3.	размещение на официальном сайте Инспекции текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	Заместитель начальника Инспекции
4.	размещение на официальном сайте Инспекции планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также планов проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, (план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); не позднее 01 ноября года, предшествующего	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных	Заместитель начальника Инспекции

		году проведения плановых проверок, (план проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления)	субъектов		
5.	размещение на официальном сайте Инспекции информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе: 1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний; 2) о возбуждении дел об административных правонарушениях;	в течение 3-х рабочих дней после окончания проверки в течение 3-х рабочих дней после составления протокола об административном правонарушении	повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции	
	3) о привлечении к административной ответственности; 4) о результатах рассмотрения судом поданных Инспекцией исковых заявлений	в течение 3-х рабочих дней после поступления в Инспекцию информации о привлечении к административной ответственности в течение 3-х рабочих дней после принятия судом решения по результатам рассмотрения искового заявления			

6.	обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности соответствия установленным порядком публикации обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Инспекции	1 раз в полугодие	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
7.	публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	1 раз в квартал	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
8.	актуализация размещённого на официальном сайте Инспекции перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
9.	информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора		предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований)	Заместитель начальника Инспекции

	посредством: 1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Инспекции и их актуализация; 2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов; 3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.); 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования; 6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок	в текущем режиме ежеквартально постоянно постоянно постоянно постоянно	требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	
--	--	--	---	--

10.	выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
11.	подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Инспекции	ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным периодом		Заместитель начальника Инспекции

12.	оформление и выдача охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – охранные обязательства) и размещение сведений о выданных охранных обязательствах на официальном сайте Инспекции	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	Заместитель начальника Инспекции
13.	ведение (актуализация) перечней обязательных требований	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;	Заместитель начальника Инспекции

ПРОЕКТ ПЛАН-ГРАФИКА

профилактических мероприятий по реализации программы проведения Инспекций по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия на плановые 2020 - 2021 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	обеспечение наполнения раздела «Контрольно-надзорная деятельность» на официальном сайте Инспекции по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай (далее – Инспекция) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Инспекции) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
2.	ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда	Заместитель начальника Инспекции

	популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Алтай, в соответствии с установленным порядком		либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	
3.	размещение на официальном сайте Инспекции текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	Заместитель начальника Инспекции
4.	размещение на официальном сайте Инспекции планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также планов проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления	не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, (план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей); не позднее 01 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, (план проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции

	5. размещение на официальном сайте Инспекции информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе: 1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний; 2) о возбуждении дел об административных правонарушениях;	местного самоуправления) в течение 3-х рабочих дней после окончания проверки в течение 3-х рабочих дней после составления протокола об административном правонарушении	повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
	3) о привлечении к административной ответственности; 4) о результатах рассмотрения судом поданных Инспекцией исковых заявлений	в течение 3-х рабочих дней после поступления в Инспекцию информации о привлечении к административной ответственности в течение 3-х рабочих дней после принятия судом решения по результатам рассмотрения искового заявления		

6.	обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности соответствия установленным порядком публикации обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Инспекции	1 раз в полугодие	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
7.	публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	1 раз в квартал	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
8.	актуализация размещённого на официальном сайте Инспекции перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
9.	информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного надзора		предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований)	Заместитель начальника Инспекции

	посредством: 1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Инспекции и их актуализация; 2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных субъектов; 3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.); 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования; 6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок	в текущем режиме ежеквартально постоянно постоянно постоянно постоянно	требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении государственного надзора; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	
--	--	--	---	--

10.	выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов	Заместитель начальника Инспекции
11.	подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Инспекции	ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным периодом		Заместитель начальника Инспекции

12.	оформление и выдача охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – охранные обязательства) и размещение сведений о выданных охранных обязательствах на официальном сайте Инспекции	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований	Заместитель начальника Инспекции
13.	ведение (актуализация) перечней обязательных требований	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;	Заместитель начальника Инспекции